

AC's første gennemgang af Forslag til Finanslov for 2007

Forskning

Globaliseringspuljen

Som aftalt i forbindelse med Velfærdsforliget er der på finanslovsforslaget afsat en Globaliseringspulje, som udgør 2 mia. kr. i 2007 stigende med 2. mia. ekstra om året til frem til 2010, hvor den udgør 8 mia. kr. og med 1 mia. om året i 2011 og 2012, hvor den udgør 10 mia. kr. Dermed bliver den samlede Globaliseringspulje på i alt 39 mia. kr. i perioden 2007-2012.

Globaliseringspuljen 2007-2012, mia. kr. i 2007-priser

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Pulje	2,0	4,0	6,0	8,0	9,0	10,0

Regeringen vil først i forbindelse med finanslovsforhandlingerne i løbet af efteråret fremlægge et oplæg til den konkrete udmøntning af globaliseringspuljen for aftalepartierne til forhandling med henblik på en indarbejdelse på den endelige finanslov for 2007.

AC havde meget gerne set, at regeringen i sit finanslovsforslag havde bidraget med et mere udspecificeret forslag til, hvordan midlerne fra Globaliseringspuljen skal anvendes. Som sagen står nu er der kun regeringens oprindelige oplæg til velfærdsforhandlingerne at henholde sig til, og her foreslås 1 mia. til forskning, 500 mio. til uddannelse og 500 mio. til innovation og iværksætteri.

Set fra AC bliver der to overordnede udfordringer i forbindelse med de kommende forhandlinger om Globaliseringsmidlerne

1) At bidrage med konstruktive og konkrete forslag til fordeling af midlerne blandt de mange gode initiativer fra Globaliseringsstrategien – for det er vigtigt at undgå et ukonstruktivt hundeslagsmål om fordelingen af midler mellem de tre ovennævnte hovedområder, som alle er centrale interessefelter for AC.

AC vil derfor fremlægge et selvstændigt forslag til puljens fordeling og anvendelse. I den forbindelse kan der evt. også fremlægges et mindre katalog af forslag, som ikke er tilgodeset med initiativerne i globaliseringsstrategien.

2) At bidrage til at fastholde, at Globaliseringspuljen er *nye og ekstra* midler – så der ikke bliver en situation, hvor de blot "fortrænger" andre forskningsmidler, jævnfør Dansk Folkepartis udmeldinger om, at forskningsmidlerne fra Globaliseringspuljen kan "aflaste" finansloven i øvrigt.

Forskeruddannelse:

I foromtalen af finanslovsforslaget har Videnskabsministeren lagt op til, at en markant forøgelse af ph.d.-optaget er én af de opgaver, der ligger først for. Ved lanceringen af forslaget fremgår det af pressemeddelelsen fra Videnskabsministeriet, at det konkret drejer sig om "minimum 100-200 ph.d.-stipendiater årligt."

Også på forskeruddannelsesområdet skal man være opmærksom på en mulig "fortrængningseffekt", hvilket kan eksemplificeres med bevillingen til ErhvervsPhD-uddannelserne. Umiddelbart ser forslaget til bevilling ud til at ligge på samme niveau som i 2006, dvs. lige godt 50 mio. kr., men da der sidste år også kom en ekstra bevilling fra forskningsreserven på 15 mio. kr., så er der altså reelt tale om en nedgang i bevillingsniveauet fra 65 mio. kr. i 2006 til 51 mio. kr. i 2007. Hvorefter regeringen har mulighed for at annoncere det glædelige budskab om "nye" midler til området fra Globaliseringspuljen.

Højteknologifonden

Regeringens finanslovsforslag følger den oprindelige aftale om Højteknologifonden, idet der afsættes midler til uddeling svarende til afkastet af 2 mia. kr. I den seneste uges finanslovsdebat i pressen har man imidlertid kunnet læse, at Dansk Folkeparti ikke længere finder det nødvendigt at opbygge Højteknologifondens grundkapital i samme takt, som da aftalen om fonden blev indgået med regeringen.

AC må arbejde for, at regeringens udspil fastholdes, så de nye midler i Globaliseringspuljen ikke bare skal puttes i huller, som skabes i eksisterende forskningspuljer og fonde.

Universitetsuddannelserne

For universitetsuddannelserne er der to taxameterinitiativer, der ved implementering vil skabe ganske anderledes bevillingsvilkår. Regeringen lægger op til en forenkling af taxametersystemet – et initiativ der har udspring af universitetsforliget fra 2002 mellem regeringen, Socialdemokraterne og Kristeligt Folkeparti. Det andet taxameterinitiativ er en udløber af dette års velfærdsaftale mellem regeringen og Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om en omlægning af taxametersystemet.

Taxameterforenkling

Der lægges op til en markant forenkling af taxametersystemet således at de forskellige taksttyper, undervisnings-, fællesudgifts-, bygnings- og praktiktaxameter samles i et uddannelsesstaxameter og de 17 takstniveauer erstattes af 3 niveauer.

Taksten til udvekslingsstuderende og færdiggørelsesbonus er ikke berørt af taxameterreformen.

Ny takstskala på hhv. heltids- og deltidsuddannelser, 2007 priser

Takstskala	Heltidsuddannelser (kr.)	Deltidsuddannelser (kr.)
Takst 1	40.000	17.000
Takst 2	65.000	32.500
Takst 3	95.000	45.000

Samlet set indebærer takstindplaceringen af de eksisterende uddannelser, at de samlede uddannelsesbevillinger i 2007 forøges med ca. 225 mio. kr. svarende til en stigning på ca. 4,6 pct. af de samlede uddannelsesbevillinger. Der er dog på ingen

måde tale om nye penge til uddannelserne. Taxameterforenklingen implementeres udgiftsneutralt for universitetssektoren som helhed og for de enkelte universiteter. Merudgiften ved taxameterforenklingen finansieres således ved omlægning af universitetssektorens nuværende bevillinger.

Den forestående taxameterforenkling er i udgangspunktet fin, fordi det givet vil bidrage til en mere overskuelig vurdering af uddannelsernes bevillingsmæssige vilkår. Det er da også et væsentligt formål, at universiteternes bevillingssystem gøres mere overskueligt for regering, Folketing, universiteternes nye bestyrelser og for de studerende, som det formuleres af Videnskabsministeriet.

At forenklingen bygger videre på de historisk fastlagte taxametersatser, uden at tage hensyn til hvorvidt satserne har det rette niveau i forhold til den kvalitet vi ønsker af de forskningsbaserede uddannelser, er jo så en helt anden sag.

Taxameteromlægning

Hensigten med en taxameteromlægning er at indføre et bevillingssystem, der skaber incitament hos universiteterne til at sørge for, at de studerende gennemfører studierne hurtigere og gerne på normeret tid.

Der foreslås to initiativer:

- Fra 2008 indføres et færdiggørelsestaxameter på kandidatuddannelserne
- Universiteterne skal fremover kun kunne optjene taxametertilskud for normeret tid plus et år. Omlægningen indføres fra studenteroptaget 2008 og får bevillingsmæssige konsekvenser fra 2012.

Den endelige udformning af en taxameteromlægning afventer efterårets forhandlinger mellem de politiske partier bag Velfærdsaftalen. AC har i FU-notat dateret 17. august vedr. opfølgning på Velfærdsaftalen og Globaliseringsstrategien nærmere behandlet initiativet om taxameteromlægning.

Uddannelse i øvrigt

Fusioner

Under overskriften "En ny offentlig sektor – investeringer i bedre service" omtales regeringens planer om "en ny struktur for universiteterne og sektorforskningsinstitutionerne" og initiativet fra Globaliseringsstrategien om at samle alle institutionerne på MVU-området i professionshøjskoler. Men påfaldende nok, så er der ikke sat tal på disse "investeringer" og man kan frygte, at regeringen vil fastholde, at disse krævende fusioner skal være omkostningsneutrale.

Efter- og videreuddannelse

Aftalerne om en styrkelse af voksen- og efteruddannelserne fra trepartsudvalget og velfærdsforliget indgår også i finanslovsforslaget, således at der afsættes en pulje på 1 mia. kr. i 2008-2010 til erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse. Her skal der dog erindres om, at penge kun "udbetales", såfremt arbejdsmarkedets parter ved de kommende overenskomstforhandlinger øger deres finansieringsbidrag.

AC's opgave bliver en indsats for at nogle af pengene kan anvendes til at implementere målsætningen om et bredere udbud af videregående VEU.

Innovation

I forhold til innovation og iværksætteri er der ikke mange nye initiativer at finde i finansloven. Endvidere er der afsat en samlet pulje til de tre store områder: Forskning, uddannelse og innovation/iværksætteri og den mere præcise udmøntning af den samlede pulje er endnu en gang udskudt. Der er derfor en overhængende fare for at der afsættes mange og forholdsmæssigt små puljer, der skal dække store områder med behov for en større og mere solid investering.

Det eneste, der ligger fast er en enighed om midler til:

- et program for brugerdreven innovation,
- styrket indsats for iværksættere,
- styrket markedsføring af Danmark.

Hvor stor en andel af globaliseringspuljens i alt 2 mia. kr. for 2007, der skal gå til innovation og iværksætteri, ligger endnu ikke fast. Udmøntning af midler til innovation og iværksætteri for 2007 vil indgå i de samlede politiske drøftelser en over efteråret 2006.

I Finanslov 2006 blev der indgået aftale om et samlet beløb på 140 mio. kr. for perioden 2006-2009 til innovation i nye og mindre virksomheder, styrke iværksætterinfrastrukturen, adgang til kapital og kompetence. Det er vigtigt at holde øje med, at de midler - der måtte opnås enighed om, skal udmøntes på innovations- og iværksætterområdet - er nye midler og ikke delvis "genbrug" af de 140 mio. kr. fra 2006 aftalen.

Arbejdsmarked

Beskæftigelsesindsatsen

Regeringen forudsætter i FFL2007, at ledigheden i 2007 falder til 125.000. Som konsekvens heraf har man budgetteret med en besparelse på 2,3 mia. kr. til forsørgelse af ledige i forhold til FFL2006.

Der er tilsvarende tale om en reduktion af de budgetterede udgifter til arbejdsmarkedsservice på godt ½ mia. kr. i forhold til 2006-finansloven.

Der er imidlertid tale om en skævvridning af den hidtidige balance mellem udgifter til aktiv beskæftigelsesindsats overfor ledige forsikrede og ledige kontanthjælpsmodtagere, idet udgiften til beskæftigelsesindsats for kontanthjælpsmodtagerne er øget med godt 0,2 mia. kr. på FFL2007, mens udgifterne til beskæftigelsesindsats overfor ledige forsikrede er reduceret med knap 0,8 mia. kr. i forhold til finanslov2006.

Det er formentlig finansieringen af initiativet "En ny chance til alle" som er primært er rettet mod kontanthjælpsmodtagere, som er slået igennem her.

Desværre kan man frygte, at Regeringen i Finanslovudspillet har overset, at der som følge af velfærdsforliget på dagpengeområdet skal indføres en række udgiftskrævende ændringer, som vil opveje mulige besparelser, som følge af færre ledige.

De er ikke afsat midler til videreførelse af Akademikerkampagnen. AC er ved at forberede et initiativ over for beskæftigelsesministeren som med udgangspunkt i fla-

skehalssituationen sigter på en målrettet matchning af ledige højtuddannede til nye job i hele den private sektor. I den forbindelse vil der være brug for at anvende yderligere lokale og regionale midler til opkvalificering, omskoling mv.

Arbejds miljø

Velfærdsforligets aftale om en forebyggelsesfond på 3 mia. kr. er med i finanslovsforslaget, således at der udbetales 200 mio. kr. fra fonden i 2007 og op til 350 mio. kr. årligt fra og med 2008. Der er også afsat ekstra 70 mio. kr. årligt til Arbejdstilsynet til en ekstra indsats for inden for brancher, hvor der er nedslidningstruet arbejdskraft.

AC vil i efteråret søge indflydelse på forebyggelsesfondens formål og organisering og arbejde på at få en plads i fondens bestyrelse. Derudover vil AC arbejde for at sikre, at også arbejdspladser med mange akademikere *kan* komme og konkret *kommer* i betragtning ved uddeling af midler fra fonden. Endelig vil AC søge indflydelse på den konkrete udmøntning af tilsynets særlige indsats - herunder på udvælgelsen af de brancher, hvor der er nedslidningstruet arbejdskraft.