



Erhvervs- og Byggestyrelsen  
Langelinie Allé 17  
2100 København Ø.

Den 3. december 2008  
KMR/av

Sagsnr. 200800087/49

Att.: Stig Uffe Pedersen

## Høring om udkast til lov om tjenesteydelser i det indre marked

AC har den 3. november 2008 modtaget høring fra Erhvervs- og byggestyrelsen vedr. udkast til lov om tjenesteydelser i det indre marked.

AC vil gerne kvittere for, at høringen er fremsendt i god tid. Hermed bryder Erhvervs- og Byggestyrelsen med den uheldige praksis, der har udviklet sig i en række andre EF-Specialudvalg, hvor der opereres med meget korte tidsfrister.

AC har følgende bemærkninger til fremsendte lovudkast:

I udkast til lov foreslås gennemførelse af en række præciseringer vedr. tjenesteyderes oplysningspligter, anerkendelse af dokumenter udstedt i andre EU-lande, etablering af tjenestevirksomhed, administrativt samarbejde, indrapportering til Kommissionen vedr. nye regler om tjenesteydere og oprettelse af elektronisk kvikskranke for tjenesteydere. Endvidere foreslås en klargørelse af, at tjenestemodtagere ikke må diskrimineres på grund af deres nationalitet. AC støtter præciseringerne omkring administrative forhold samt at tjenestemodtagere ikke diskrimineres på grund af nationalitet.

I udkast til lov er der et forslag om, at der kan tages særlige hensyn til offentlig orden, sundhed, sikkerhed og miljø. AC ønsker, at der til listen tilføjes hensynet til forbrugerbeskyttelse.

AC finder det desuden vigtigt og relevant, at loven indledes med at angive hvilke områder loven finder anvendelse på, samt hvilke områder den *ikke* finder anvendelse på.

AC skal i den forbindelse stille forslag om, at det i lovforslaget præciseres, at direktivet ikke gælder for undervisning bl.a. på de videregående uddannelser, sådan som daværende erhvervsminister Bendt Bendtsen tilkendegav det på et møde i Folketingets uddannelsesudvalg den 22. november 2006 efter forespørgsel fra Danske Lærerorganisationer International, DLI. DLIs skrivelse samt ministerens svar i Folketingets uddannelsesudvalg er **vedlagt** til orientering.

Som følge heraf vil det være naturligt at indføre uddannelse på listen over undtagelser dvs. i udkast til lov om tjenesteydelser i det indre marked § 1, stk. 2 således at uddannelse fremhæves præcis som det er tilfældet med sundhedsområdet (der fremgår af listen over undtagelser, punkt 11).

Da anvendelse af selvejmodellen er udbredt på uddannelsesområdet og der derfor kan opstå tvivl om, hvorvidt uddannelse falder ind under "ikke-økonomiske tjenesteydelser af almen interesse", punkt 6 eller "virksomhed, som er forbundet med udøvelse af offentlig myndighed", punkt 14 på listen over områder, der er undtaget loven, er det overordentlig vigtigt, at uddannelse tilføjes på listen over undtagelser for lovens anvendelsesområder.

Med venlig hilsen

Käthe Munk Ryom  
International Chefkonsulent  
Direkte nr.: 22 49 58 66  
E-mail: kmr@ac.dk



København, den 30 JUNI 2005

Anders Bondo Christensen og Birgitte Birkvad  
Danske Lærerorganisationer International  
Boulevard du Roi Albert II  
5, 9ème étage  
B-1210 Bruxelles

Kære Anders Bondo Christensen og Birgitte Birkvad,

Lad mig indlede med at takke for brevet fra Danske Lærerorganisationer International (DLI) af 17. maj 2005 om forslaget til et direktiv om tjenesteydelser i det indre marked.

Regeringen støtter grundlæggende formålet om at etablere et reelt og velfungerende indre marked for tjenesteydelser. Det vil bidrage til at skabe vækst og beskæftigelse i Europa. Regeringen kan imidlertid ikke støtte Kommissionens foreslåede metode til at etablere et sådant indre marked. Det gælder i særlig grad oprindelseslandsprincippet som grundprincip for levering af tjenesteydelser på tværs af grænserne.

For regeringen er det afgørende, at forslaget kan bidrage til den frie konkurrence, men at tjenesteydere, der udfører tjenesteydelser i Danmark, som udgangspunkt skal følge danske regler.

I Jeres brev anfører I, at direktivforslaget blandt de europæiske lærerorganisationer har skabt tvivl om uddannelsernes status i relation til forslagets bestemmelser. Jeg kan i den forbindelse forsikre om, at regeringen også har fokus på, hvilke konsekvenser direktivforslaget vil kunne få på uddannelsesområdet. Det gælder også i forhold til kompetencen mellem EU og medlemsstaterne.

Det er væsentligt for regeringen, at direktivforslaget ikke kommer til at indeholde formuleringer, som vil kunne opfattes således, at Traktatens tjenesteydelsesbegreb kommer til at omfatte dele af uddannelsessystemet, der hidtil ikke har været omfattet.

Udgangspunktet er, at direktivforslaget i sin definition af en tjenesteydelse henviser til EF-Traktaten (artikel 50). Dertil kommer, at det luxemburgske formandskab har udarbejdet en konsolideret tekst (doc. 5161/05 af 10. januar 2005), som Kommissionen har tilsluttet sig. Formandskabsteksten præciserer (betragtning 16), at vurderingen af, om en bestemt aktivitet udgør en tjenesteydelse, afgøres i henhold til EF-Domstolens retspraksis.

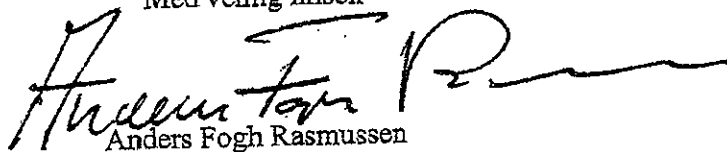
Formandskabsteksten præciserer også, at direktivforslaget ikke berører medlemsstaternes frihed til — i overensstemmelse med fællesskabslovgivningen at fastsætte, hvordan uddannelsesaktiviteter af almen økonomisk interesse bør tilrettelægges og finansieres, og hvilke specifikke forpligtelser de bør være underlagt (betragtning 7a).

Jeg er på den baggrund af den opfattelse, at forslaget bevæger sig i den rigtige retning i forhold til at præcisere definitionen på en tjenesteydelse og i forhold til den frygt for kompetenceforskydning mellem EU og medlemsstaterne, som udtrykkes af DLI.

Regeringen vil gøre sit til, at direktivforslaget udformes på en sådan måde, at det ikke får uønskede konsekvenser for det danske uddannelsessystem. Jeres ændringsforslag vil indgå i de videre overvejelser.

Jeg har sendt en kopi af brevet til undervisningsminister Bertel Haarder og videnskabsminister Helge Sander.

Med venlig hilsen

  
Anders Fogh Rasmussen

ØKONOMI- OG  
ERHVERVSMINISTEREN

15. december 2006

Besvarelse af spørgsmål 33 alm. del stillet af Folketingets uddannelsesudvalg den 22. november 2006.

ØKONOMI- OG  
ERHVERVSMINISTERIET  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

Tlf. 33 92 33 50  
Fax 33 12 37 78  
CVR-nr 10 09 24 85  
oem@oem.dk  
www.oem.dk

**Spørgsmål :**

"Ministeren bedes kommentere henvendelse af 20. november 2006 fra Danske Lærerorganisationer International (DLI) vedrørende uddannelsesområdet status i servicedirektivet, jf. alm. del – bilag 14."

**Svar:**

Danske Lærerorganisationer International (DLI) skriver, at det er uklart, hvilke konsekvenser servicedirektivet vil få på uddannelsesområdet, og at der er risiko for, at det i fremtiden ikke længere vil være muligt at føre en selvstændig uddannelsespolitik på grund af direktivet.

Lad mig slå fast, at det nationale uddannelsessystem (fx folkeskoler, gymnasier og universiteter) ikke er omfattet af direktivet, eftersom tjenesteydelser af almen interesse er undtaget fra direktivet. Alene de uddannelses-tjenesteydelser, som eventuelt vil blive klassificeret som tjenesteydelser af almen økonomisk interesse, er som udgangspunkt omfattet af direktivets anvendelsesområde. Sidstnævnte drejer sig fx om erhvervsfaglige efteruddannelser og AMU-kurser, der udbydes af private, men finansieres af og følger særlige forpligtelser fastsat af staten.

I denne forbindelse kan det tillige fremhæves, at det af artikel 1, stk. 3, klart fremgår, at direktivet ikke berører medlemsstaternes kompetence til i overensstemmelse med fællesskabsretten at fastsætte, hvad de definerer som tjenesteydelser af almen økonomisk interesse, hvordan de organiseres og finansieres, og hvilke særlige forpligtelser, der bør gælde for dem.